

# **Veřejné zakázky a projekty PPP**

**WINTER REM - Český realitní trh v roce 2006**

**Praha, 23.2. 2006**



**PETERKA & PARTNERS**

Advokátní kancelář, Law Offices, Cabinet d'avocats

**Martin Vacek**  
**advokát**

**PETERKA & PARTNERS v.o.s.**  
**Praha, Bratislava**

# Obsah

- ❖ Zákon o koncesních smlouvách a koncesním řízení (navrhovaná právní úprava pro oblast PPP projektů)
- ❖ Platný zákon o veřejných zakázkách a praktické problémy při jeho uplatňování
- ❖ Nový zákon o veřejných zakázkách

# Projekty PPP v České republice

## ❖ Projekty PPP

- ❖ Co jsou to projekty PPP? (základní znaky PPP projektů)
- ❖ PPP projekty v České republice (historie a současnost, vývoj legislativního procesu)
- ❖ PPP projekty - nová investiční příležitost?

# Návrh koncesního zákona

## Návrh zákona o koncesních smlouvách a koncesním řízení

*(zákon byl Senátem s pozměňovacími návrhy vrácen k projednání Poslanecké sněmovně)*

Zákon upravuje podmínky a postup veřejného zadavatele při uzavírání koncesních smluv, a to

- ❖ postup při uzavírání koncesních smluv, tzv. koncesní řízení
- ❖ definuje koncesní smlouvu
- ❖ upravuje dohled nad koncesním řízením

# Návrh koncesního zákona

## Koncesní řízení

- ❖ Předpoklady pro zahájení koncesního řízení - koncesní projekt a jeho obsahové náležitosti
- ❖ Průběh koncesního řízení – obdobné užití zákona o veřejných zakázkách
- ❖ Koncesní smlouvy – definice, druhy, obsahové náležitosti
- ❖ Dohled nad dodržováním zákona a rozpočtový dohled Ministerstva financí

# Koncesní projekt

Koncesní projekt vymezuje

- ❖ Činnosti, které mají být předmětem koncesní smlouvy
- ❖ Ekonomické podmínky realizace koncesní smlouvy, včetně posouzení její výhodnosti
- ❖ Právní vztahy vyplývající z realizace koncesní smlouvy

Navrhované náležitosti koncesního projektu (*návrh vyhlášky Ministerstva pro místní rozvoj*)

Vztah koncesního projektu ke koncesnímu řízení (předpoklad Zahájení, změny v průběhu koncesního dialogu)

# Průběh koncesního řízení

- ❖ **Zahájení**
- ❖ **Výzva k podání nabídek**
- ❖ **Jednání o nabídkách (koncesní dialog)**
- ❖ **Posouzení a hodnocení nabídek**
- ❖ **Výběr koncesionáře**

## Související otázky

- ❖ Obdobné užití zákona o veřejných zakázkách
- ❖ Hodnota předmětu koncesní smlouvy
- ❖ Jednání o obsahu koncesní smlouvy, koncesní smlouva a možná variantní řešení
- ❖ Administrativní a finanční náročnost koncesního řízení, délka koncesního řízení
- ❖ Obsah koncesního dialogu a jeho vztah ke koncesnímu projektu
- ❖ Posouzení a hodnocení nabídek

# Koncesní smlouva

- ❖ Definice koncesní smlouvy a její obsahové náležitosti
- ❖ Druhy koncesních smluv
- ❖ Vznik koncesní smlouvy a jednání o jejím obsahu

# Problémy při zadávání veřejných zakázek

- ❖ administrativní náročnost zadávacích řízení
- ❖ směšování kvalifikačních a hodnotících kritérií
- ❖ absence úpravy souběhu činností u veřejných zadavatelů
- ❖ jasná pravidla postupu v jednacích řízeních
- ❖ omezení počtu zájemců v užším řízení a zrušení zadávacího řízení v případech, kdy si to zadavatel vyhradil
- ❖ neochota zadavatelů poskytovat po ukončení zadávacích řízení informace o jejich průběhu
- ❖ formalismus při hodnocení a stanovování kvalifikačních kritérií
- ❖ blokování výběrových řízení – zákaz uzavřít smlouvu (nemožnost vzdání se námitek)

# Nový zákon o veřejných zakázkách

## Hlavní cíle navrhované právní úpravy:

- ❖ *zjednodušení a zpřehlednění zákona, harmonizace s novými směrnici EU*
- ❖ *vyjasnění základních pojmů*
- ❖ *specifikace jednotlivých zadávacích postupů, jejich zjednodušení*
- ❖ *rovnováha mezi transparentností a proporcionalitou*
- ❖ *společné nákupní subjekty*
- ❖ *soutěžní dialog*
- ❖ *princip flexibility zadávání*
- ❖ *princip elektronizace procesu zadávání – elektronická aukce a dynamické nákupní systémy*

# Nový zákon o veřejných zakázkách

## Reakce na nové zadávací směrnice

- ❖ směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb („sektorová směrnice“)
- ❖ směrnice Evropského Parlamentu a Rady 2004/18/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby („klasická směrnice“)

### Změny provedené v nových směrnících:

- ❖ rozsah působnosti sektorové směrnice – liberalizace trhu
- ❖ elektronické zadávání
- ❖ upřesnění technických specifikací
- ❖ kritéria hodnocení – důraz na jednoznačné vymezení
- ❖ zjednodušení finančních limitů
- ❖ zavedení jednotného názvosloví
- ❖ z působnosti sektorové směrnice vyňaty koncese

# Zákon o veřejných zakázkách – hlavní změny

(zákon vrácen Senátem poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy)

- ❖ Definice zadavatelů (veřejný, dotovaný, sektorový, vymezení relevantní činnosti)
- ❖ Možnost sdružování zadavatelů (centrální zadavatel)
- ❖ souběh činností
- ❖ Definice veřejné zakázky (nadlimitní, podlimitní, malého rozsahu)
- ❖ Nové druhy zadávacích řízení (soutěžní dialog, zjednodušené podlimitní řízení)
- ❖ Úprava pravidel pro omezování počtu zájemců
- ❖ Zpřesnění pravidel pro ustanovení a jednání hodnotících komisí
- ❖ Nová úprava rámcové smlouvy (širší možnost jejího užití)
- ❖ Dynamický nákupní systém, elektronické aukce, opční právo, soutěž o návrh

# Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele

- ❖ Námitky
- ❖ Řízení o přezkoumání úkonů zadavatele
- ❖ Smírčí řízení



**PETERKA & PARTNERS**

Advokátní kancelář, Law Offices, Cabinet d'avocats

**www.cabinet.cz**

**www.cabinet.sk**



**PRAGUE**  
**Czech Republic**

**BRATISLAVA**  
**Slovak Republic**

